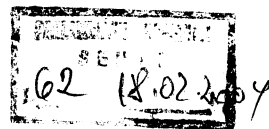


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

*Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului
XXII/27/19.02.2004*

RAPORT

La Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a fost sesizată în fond prin adresa L 62/2004 cu dezbaterea *Proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor*, adoptat de Camera Deputaților.

În ședințele din 18 și 19.02.2004, la care a participat și reprezentantul Guvernului, comisia a luat în examinare proiectul de lege și a hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport favorabil** pentru următoarele considerente :

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor și a fost inițiat, în cadrul programului Guvernului în anul 2004 pentru integrarea României în organizațiile euro-atlantice.

În acest sens s-a impus :

-necesitatea reconsiderării modalității de organizare a activităților din cadrul Guvernului astfel : din Guvern să facă parte miniștri, precum și miniștri delegați cu însărcinări speciale de stat, iar la solicitarea primului-ministru adresată Parlamentului, unii dintre miniștri pot avea și calitatea de ministru de stat pentru coordonarea activității unor ministere;

-constituirea Cancelariei Primului-Ministru, organism cu personalitate juridică, având drept scop implementarea programelor guvernamentale pentru integrarea României în Uniunea Europeană.

Menționăm avizul favorabil, cu amendamente al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

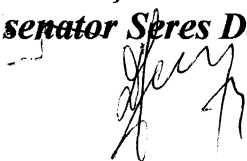
Doamna senator Maria Petre, domnul senator Ionel Alexandru, dl. senator Dumitru Codreanu dl. senator Nicolae Vlad Popa și dl. senator Paul Păcuraru au depus amendamente, care au fost respinse și sunt prevăzute în Anexa nr.2.

Prin natura reglementărilor proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice și urmează să fie adoptat cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României.

Față de cele prezentate mai sus, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare plenului Senatului în calitate de Cameră decizională, *Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor în forma Camerei Deputaților*, cu amendamentele prevăzute în anexa nr.1, care face parte integrantă din raport.

PREȘEDINTE

senator Săres Denes



SECRETAR

senator Petre Maria



Amendamente admise la
Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.90/2001
privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Text Camera Deputaților	Amendamente propuse	Motivație
1	<p>5.Articolul 21 va avea următorul cuprins :</p> <p>(1) Cancelaria Primului-Ministru este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea directă a primului-ministru.</p> <p>(2) Cancelaria primului-ministru este condusă de șeful cancelariei, care are rang de ministru și calitatea de ordonator principal de credite.</p> <p>(3)Organizarea și funcționarea Cancelariei Primului-Ministru se aprobă prin decizie a primului-ministru.</p> <p>(4)Conducerea compartimentelor din cadrul cancelariei se asigură, după caz, de personal cu funcții</p>	<p>5.Articolul 21 va avea următorul cuprins :</p> <p>(1) Cancelaria Primului-Ministru este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea directă a primului-ministru.</p> <p>(2) Cancelaria primului-ministru este condusă de șeful cancelariei, care are rang de ministru și calitatea de ordonator principal de credite.</p> <p>(3)Organizarea și funcționarea Cancelariei Primului-Ministru se aprobă prin decizie a primului-ministru.</p> <p>(4)Conducerea compartimentelor din cadrul cancelariei se asigură, după caz, de personal cu funcții</p>	<p>5. Alineatul (1) al art.21 va avea următorul cuprins :</p> <p>(1) Cancelaria Primului-Ministru are personalitate juridică și este coordonată direct de primului-ministru.</p>	

	de conducere sau de demnitari. (5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru nu i se aplică prevederile legii privind statutul funcționarilor publici.	de conducere sau de demnitari. (5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru nu i se aplică prevederile legii privind statutul funcționarilor publici.		
2	7.Art.37 se completează cu un nou alineat, alin.(2) având următorul cuprins : „(2) Primul-ministru poate solicita Parlamentului ca unii dintre miniștri să aibă și calitatea de ministru de stat pentru coordonarea activității unor ministere sau autorități administrative. Ministerele și autoritățile administrative care se află în coordonarea fiecărui ministru de stat se stabilesc de primul-ministru.”	7.Art.37 se completează cu un alineatul (2) având următorul cuprins : „(2) Primul-ministru poate solicita Parlamentului ca unii dintre miniștri să aibă și calitatea de ministru de stat pentru coordonarea activității unor ministere sau autorități administrative . Ministerele și autoritățile administrative care se află în coordonarea fiecărui ministru de stat se stabilesc de primul-ministru.”	7.Art.37 se completează cu un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins : „(2) Primul-ministru poate solicita Parlamentului ca unii dintre miniștri să aibă și calitatea de ministru de stat pentru coordonarea activității unor ministere. Ministerele care se află în coordonarea fiecărui ministru de stat se stabilesc de primul-ministru.	
3.	8. După alineatul (3) al articolului 53 se introduce un nou alineat, alin.(4) cu următorul cuprins : „(4) Miniștrii de stat coordonează, sub conducerea nemijlocită a primului-ministru, realizarea programului de guvernare acceptat de Parlament într-un domeniu de activitate, în care scop conlucrează cu	8. După alineatul (3) al articolului 53 se introduce un nou alineat, alin.(4) cu următorul cuprins : „(4) Miniștrii de stat coordonează, sub conducerea nemijlocită a primului-ministru, realizarea programului de guvernare acceptat de Parlament într-un domeniu de activitate, în care scop conlucrează cu	8. După alineatul (3) al articolului 53 se introduce un nou alineat, alin.(4) cu următorul cuprins : „(4) Miniștrii de stat coordonează, sub conducerea nemijlocită a primului-ministru, realizarea programului de guvernare acceptat de Parlament într-un domeniu de activitate, în care	

	<p>miniștrii sau conducătorii autorităților administrative ce răspund de îndeplinirea acestui program în cadrul ministerelor sau autorităților administrative pe care le conduc.”</p>	<p>miniștrii sau conducătorii autorităților administrative ce răspund de îndeplinirea acestui program în cadrul ministerelor sau autorităților administrative pe care le conduc.”</p>	<p>scop conlucrează cu miniștrii ce răspund de îndeplinirea acestui program în cadrul ministerelor pe care le conduc.”</p>	

Amendamente respinse la
Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.90/2001
privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Amendamentul propus	Motivarea
1	2.Alineatul (2) al art.3 va avea următorul cuprins : “(2) Din Guvern pot face parte și miniștri de stat, precum și miniștri-delegați cu însărcinări speciale pe lângă primul-ministru, prevăzuți în lista guvernului prezentată Parlamentului.”	Eliminarea sintagmei “miniștri de stat și menținerea formei actuale a articolului senator Maria Petre	Se încalcă prevederile art.102 alin.(3) din Constituția României –
2	2.Alineatul (2) al art.3 va avea următorul cuprins : “(2) Din Guvern pot face parte și miniștri de stat, precum și miniștri-delegați cu însărcinări speciale pe lângă primul-ministru, prevăzuți în lista Guvernului prezentată Parlamentului pentru acordarea votului de încredere.”	Art.3 (2) Din Guvern pot face parte și miniștri-delegați, cu însărcinări speciale pe lângă primul-ministru, prevăzuți în lista Guvernului prezentată Parlamentului pentru acordarea votului de încredere. Senator Paul Păcuraru	Excede prevederile art.102 alin.(3) din Constituție, întrucât miniștrii de stat nu sunt enumerați printre cei care alcătuiesc Guvernul.
3	Litera c) a art.15 va avea următorul cuprins : “c) personal din cadrul Cancelariei Primului-Ministru.”	Se elimină litera c) a articolului 15 Senator Ionel Alexandru Senator Codreanu Dumitru Senator Nicolae Vlad Popa	

4	<p>”Art.20 Aparatul de lucru al Guvernului este alcătuit din Secretariatul General al Guvernului, departamente și alte asemenea structuri organizatorice cu atribuții specifice stabilite prin hotărâre a Guvernului.”</p>	<p>Se elimină art.20 Senator Ionel Alexandru Senator Codreanu Dumitru Senator Nicolae Vlad Popa</p>	
5	<p>“Art.21 (1) Cancelaria Primului-Ministru este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea directă a primului-ministru. (2) Cancelaria primului-ministru este condusă de șeful cancelariei, care are rang de ministru și calitatea de ordonator principal de credite. (3)Organizarea și funcționarea Cancelariei Primului-Ministru se aprobă prin decizie a primului- ministru. (4)Conducerea compartimentelor din cadrul cancelariei se asigură, după caz, de personal cu funcții de conducere sau de demnitari. (5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru nu i se aplică prevederile legii privind statutul funcționarilor publici.</p>	<p>Se elimină art.21 Senator Ionel Alexandru Senator Codreanu Dumitru Senator Nicolae Vlad Popa</p>	<p>Structura actuală a Guvernului, prin Secretariatul General al Guvernului, asigură corespunzător atribuțiile prevăzute pentru cancelaria primului ministru. Separarea ordonatorilor de credit între S.G.G. și cancelaria primului ministru reprezintă o activitate paralelă costisitoare, netransparentă și nemotivată managerial. Legea nu motivează sursa financiară pentru susținerea cheltuielilor generate de înființarea cancelariei primului ministru. Câtă vreme nu</p>

			există o asemenea sursă, prevederile sus-menționate nu au suport constituțional.
6.	<p>“Art.21 (1) Cancelaria Primului-Ministru este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea directă a primului-ministru.</p> <p>(2) Cancelaria primului-ministru este condusă de șeful cancelariei, care are rang de ministru și calitatea de ordonator principal de credite.</p> <p>(3)Organizarea și funcționarea Cancelariei Primului-Ministru se aprobă prin decizie a primului- ministru.</p> <p>(4)Conducerea compartimentelor din cadrul cancelariei se asigură, după caz, de personal cu funcții de conducere sau de demnitari.</p> <p>(5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru nu i se aplică prevederile legii privind statutul funcționarilor publici.</p>	<p>Art.21</p> <p>(2) Cancelaria primului-ministru este condusă de șeful cancelariei, care are rang de ministru.</p> <p>(4) Conducerea compartimentelor din cadrul cancelariei se asigură de personal cu funcții de conducere.</p> <p>Senator Paul Păcuraru</p>	<p>Solicităm eliminarea calității de ordonator de credite deoarece dublează cheltuielile de funcționare și crează confuzie în raport cu S.G.G.</p> <p>Potrivit normelor de drept comun, departamentele din cadrul unor instituții sunt conduse de persoane cu funcții de conducere și nu direct de către demnitari.</p>
7.	<p>„Art.22 alin.(4) Guvernul aprobă proiectul bugetului propriu, care se include în bugetul de stat. Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului sau, după caz, secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului cu</p>	<p>Art.22 alin.(4) Guvernul aprobă proiectul bugetului propriu, care se include în bugetul de stat. Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului sau, după caz, secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului.</p>	

	excepția Cancelariei Primului-Ministru și a altor cazuri prevăzute de lege.”	Senator Ionel Alexandru Senator Codreanu Dumitru	
8.	„Art.22 alin.(4) Guvernul aprobă proiectul bugetului propriu, care se include în bugetul de stat. Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului sau, după caz, secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului cu excepția Cancelariei Primului-Ministru și a altor cazuri prevăzute de lege.”	Art.22 (4) Guvernul aprobă proiectul bugetului propriu, care se include în bugetul de stat și urmează procedurile aprobării potrivit legii finanțelor publice. Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului sau, după caz, secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului, definit conform art.20. senator Paul Păcuraru	Normele cu privire la bugetul de stat sunt de strictă interpretare și prin textul proiectului de lege se încalcă dispozițiile legii finanțelor publice.
9.	„Art.22 alin.(4) Guvernul aprobă proiectul bugetului propriu, care se include în bugetul de stat. Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului sau, după caz, secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului cu excepția Cancelariei Primului-Ministru și a altor cazuri prevăzute de lege.”	Eliminarea alin.(4) al art.22 Senator Nicolae Vlad Popa	
10	Art.II În cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma „aparatul de lucru al primului-ministru” se înlocuiește cu	Se elimină art.II Senator Ionel Alexandru Senator Codreanu Dumitru	

	sintagma Ministru.”	„Cancelaria	Primului-	Senator Nicolae Vlad Popa Senator Paul Păcuraru	
--	------------------------	-------------	-----------	--	--